

ПОНЯТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ

А. С. Горбачева

*Саратовский государственный аграрный
университет им. Н.И. Вавилова, Россия*
E-mail: anuytochekha@yandex.ru

В данной статье рассматривается сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой. Дается общее понятие сельскохозяйственного страхования. Определяются риски, при страховании которых осуществляется государственная поддержка. Так же рассматриваются основные государственные проекты в области сельскохозяйственного страхования, и дается определение сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

CONCEPT OF AGRICULTURAL INSURANCE WITH THE STATE SUPPORT

A. S. Gorbacheva

In this article agricultural insurance with the state support is considered. The general concept of agricultural insurance is given. Risks in case of which insurance the state support is performed are determined. Also the main state projects in the field of agricultural insurance are considered, and definition of agricultural insurance with the state support is given.

Агропромышленный комплекс представляет совокупность отраслей народного хозяйства, связанных с развитием сельского хозяйства, обслуживаемого производства и доведением сельскохозяйственной продукции до потребления. Сельское хозяйство является одной из жизненно необходимых отраслей экономики страны, поскольку примерно 70 процентов предметов потребления первой необходимости изготавливаются из сельскохозяйственного сырья. Важной задачей сельского хозяйства является удовлетворение потребности населения в продуктах питания и в обеспечении продовольственной безопасности страны.

Сельскохозяйственное производство постоянно подвержено негативному воздействию со стороны природных явлений, к которым относятся атмосферная и почвенная засуха, суховеи, заморозки, пыльные бури, половодье, наводнение, сильный ветер, пожары и т.д.

Сегодня от неблагоприятных природных явлений страдает более 40 процентов сельскохозяйственных культур и животных. Одним из эффективных инструментов управления рисками в аграрном секторе является страхование, позволяющее обеспечивать стабильные условия производственной деятельности хозяйствующих субъектов в сельской местности вне зависимости от природных аномалий.

Страхование – это экономическая категория, являющаяся частью финансов. Экономическая сущность страхования связана с созданием целевых денежных фондов, которые формируются за счет денежных взносов юридических и физических лиц, последующим их использованием на возмещение ущерба, причиненного стихийными бедствиями и иными обстоятельствами.

В Законе РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 (ред. от 03.07.2016) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страхование определяется как отношения по защите интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий), а также иных средств страховщиков [3].

Одной из форм страхования является сельскохозяйственное страхование. Сельскохозяйственным страхованием является страхование сельскохозяйственных культур или животных. Часто сельскохозяйственное страхование проводится по лицензии на имущественное страхование (отлично от огневого страхования). В практике страхования урожая разделяются несколько видов страховых продуктов – страхование от огня и града, отдельно град, мультирисковое страхование (или комбинированное), страхование от поименованных рисков.

Участники сельскохозяйственного страхования – страхователи, выгодоприобретатели, страховщики, уполномоченный орган, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела) [1].

Объектом сельскохозяйственного страхования являются имущественные интересы страхователя, не противоречащие законодательству, которые связаны с повреждением (недобором) или гибелью урожая сельскохозяйственных культур.

На страхование урожая принимаются только те культуры, которые находятся в Государственном реестре достижений в области селекции, и допущенные к использованию в конкретном регионе выращивания сортов и гибридов.

Не подлежит страхованию урожай сельскохозяйственных культур, который находится в зоне, где высокая вероятность обвалов, оползней, наводнений и прочих стихийных бедствий с момента установления соответствующего документа компетентными органами, в котором подтверждается факт угрозы. А также сельскохозяйственные культуры, высеваемые страхователем в последние три года, которые предшествовали году страхования, однако, ни в одном из них не было получено продукции.

Отношения по страхованию в сельском хозяйстве регулируются и актами аграрного законодательства. При этом наибольшее число норм, регулирующих отношения по страхованию (преимущественно государственному), приходится на нормативные акты о государственном управлении в сельском хозяйстве и государственной поддержке организаций и предпринимателей, поскольку управление страхованием – часть современной государственной политики в аграрном секторе.

В законе РФ от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 03.07.2016) «Об организации

страхового дела в Российской Федерации» дается определение страхового риска, которым является предполагаемое событие, на случай наступления которого проводится страхование. Событие, рассматриваемое в качестве страхового риска, должно обладать признаками вероятности и случайности его наступления.

Риски, подлежащие страхованию являются риски, отвечающие следующим критериям:

- ущерб от наступления данного риска должен быть поддающимся идентификации по времени и месту происшествия;
- причина, в результате которой наступает ущерб, должна носить случайный характер;
- страхователь должен иметь надлежащий интерес по отношению к объекту страхования;
- застрахованные риски должны принадлежать достаточно большой группе единиц, подвергающихся риску, для того чтобы сделать риски предсказуемыми;
- риск не должен быть причиной катастрофического убытка, при котором большое число единиц, подвергающихся риску, может быть повреждено или уничтожено в результате одного случая;
- услуги по обеспечению страховой защитой должны предоставляться по разумной стоимости;
- вероятность возникновения ущерба должна быть измеримой [3].

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», к сельскохозяйственным рискам, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки, относятся следующие (рисунок) [1].



Сельскохозяйственные риски, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки

Таким образом, ежегодно производители сельскохозяйственной продукции находятся в состоянии риска финансовых потерь в результате воздействия неблагоприятных событий, поскольку окупаемость затрат, понесенных, как правило, в начале сезона, не может быть гарантирована по его окончании, что ухудшает финансово-экономические показатели их функционирования и отечественной агропродовольственной системы в целом.

В 2008 году Президент РФ Д. Медведев подписал ФЗ №83-ФЗ «О внесении изменений в статье 12 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». Им установлено, что сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет бюджетных средств, предоставляются субсидии в размере не менее 50 процентов от уплаченной страховой премии (страховых взносов) по договору страхования. Субсидии бюджетам субъектов РФ за счет федерального бюджета предоставляются на компенсацию части затрат на страхование по договорам страхования, заключенным со страховыми организациями, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период [12].

Данные изменения в законодательстве являются важным шагом в развитии системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. Однако действующие правовые механизмы не позволяют в полной мере упорядочить сельскохозяйственное страхование, поэтому одной из основных задач состоит в подготовки и принятия закона о сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой.

В настоящее время законы, регулирующие правоотношения в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, есть практически во всех развитых странах.

Сложная ситуация в связи с небывалой засухой складывается у сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2010 году, когда на конец июля выгорело свыше 11 млн. га посевов или около 20 процентов от всей посевной площади России.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 году № 717 предусмотрено, что объем субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в 2013-2020 г.г. в области растениеводства составит 45,97 млрд. руб., в области животноводства – 10,93 млрд. рублей [9].

Размер средств, выделенных из федерального бюджета на компенсацию части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в области растениеводства, в 2009-2013 г.г. составил 19, 9 млрд. руб., в том числе в 2013 г. - 4,4 млрд. рублей.

В 2014 году принят Федеральный закон Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. N 424-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства"" изменения коснулись созданное в соответствии с настоящим Федеральным законом

и другими федеральными законами единое общероссийское объединение страховщиков, членами которого должны состоять все страховщики, осуществляющие в соответствии с настоящим Федеральным законом сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой.

Для России государственная поддержка страхования особенно актуальна, так как сельское хозяйство ведется в рискованных условиях, а высокие риски предполагают высокую цену страховой услуги: страховые взносы могут превышать 15 процентов страховой суммы. Наши биоклиматические условия хуже, чем в Европе и Америке, а значит, требуются совершенно иные затраты на производство единицы продукции.

В Федеральном законе от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» дается определение сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой - страхование имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, которое осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами [1].

В действительности страхование в сельском хозяйстве должно развиваться в нескольких направлениях: с государственной поддержкой, на коммерческой основе и на основе взаимного страхования.

Формирование системы страхования сельскохозяйственной деятельности неразрывно связано с реформированием всего сельского хозяйства. Рассматривая страхование сельского хозяйства как элемент аграрной политики, можно отметить что, мероприятия, направленные на укрепление сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности страны, требуют взаимосвязи всех составляющих аграрной политики.

Основная роль государства в страховании сельского хозяйства должна выражаться в создании правовой основы, в разработке основных правил, создании единых, обязательных для исполнения предписаний в отношении страховых продуктов, условий страхования, формирования тарифов и урегулирования убытков.

Важной основой сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, является сформулированная в законопроекте равная доступность государственной финансовой поддержки всем сельскохозяйственным товаропроизводителям независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности. Однако следует иметь в виду, что в настоящее время лишь менее 20 процентов сельскохозяйственных товаропроизводителей страхуют сельскохозяйственные риски с финансовой поддержкой государства. Соответственно застраховано менее 20 процентов всей посевной площади. При этом средства государства, выделяемые для финансовой поддержки страхования сельского хозяйства, ограничены. Проблема справедливого распределения государственных субсидий является актуальной, и она обострилась в условиях современного финансового кризиса. Кроме того,

необходимо создание ряда рыночных институтов сельскохозяйственного страхования, отсутствие или неразвитость которых сдерживают страхование сельского хозяйства. Имеются в виду, прежде всего, развитая система мониторинга природных рисков, институт кадастровой оценки земельных угодий, система независимой оценки убытков и ущерба сельских товаропроизводителей.

Из выше, сказанного можно определить, сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой, как систему, эффективного управления рисками в агропромышленном комплексе при которой, государство поддерживает сельскохозяйственных товаропроизводителей с помощью предоставления субсидий за счет бюджетных средств на условиях, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». Федер. закон № 260-ФЗ принят Гос. Думой 5 июля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4700.

2. О государственном регулировании агропромышленного производства Федер. закон № 100-ФЗ: принят Гос. Думой 14 июля 1997 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 29. Ст. 3501

3. О страховании. Постановление ВС РФ от 27 ноября 1992 г. №4016-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 2. Ст. 57.

4. Об организации страхового дела в Российской Федерации Федер. закон № 4015-1 принят Съезд. народн. депутат. 27 ноября 1992 г. с послед. изм. и доп. // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 2. Ст. 56.

5. О чрезвычайных мерах финансовой поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации [Постановление правительства № 63 от 23.01.1993 г.] // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993 г. № 5. Ст. 392.

6. Об утверждении Правил предоставления в 2009–2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений Постановление Правительства № 1091 от 31.12.2008 г. // Собрание законодательства РФ. 2009. № 3. Ст. 391.

7. Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования. Постановление Правительства № 1371 от 22.12.2012 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012 г. № 45. Ст. 4270.

8. Об утверждении Правил предоставления в 2004 г. субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур. Приказ Минсельхоза РФ № 298 от 26 мая 2004 г. // Российская газета – Федеральный выпуск. 2004 г. № 3502.

9. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы // Собрание законодательства РФ. 2012. № 32. Ст. 4549.

10. *Алпатов А. А., Пушкин А. В., Джапаридзе Р. М.* Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации. М. : Альбина Паблишерс, 2010. 133 с.

11. *Варнавский В. Г.* Партнерство государства и частного сектора: Теория и практика

// *Мировая экономика и международные отношения*. 2011. № 9. С. 41–50.

12. *Щербаков В. В.* Государственно-частное партнерство в страховании аграрных рисков // *Агрострахование и кредитование*. 2013. № 3–4 (94–95). С. 62–94.

13. *Носов В. В.* Сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой: проблемы и перспективы // *ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика*. 2012. № 4. С. 119–138.

14. *Носов В. В.* Система формирования экономической устойчивости сельскохозяйственного производства (на примере Саратовской области) : дис. ... канд. экон. наук Саратов. 2000. 164 с.

15. *Носов В. В.* Современное состояние агрострахования с государственной поддержкой в Российской Федерации // *ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика*. 2011. № 4. С. 142–153.

16. *Носов В. В.* Формирование финансовых страховых запасов в аграрном секторе экономики // *Вестник Саратовского госагроуниверситета им. Н. И. Вавилова*. 2002. № 1. С. 13–15.

17. *Носов В. В.* Типология регионов России по состоянию и развитию сельского хозяйства // *Научное обозрение*. 2012. № 1. С. 188–198.

18. *Носов В. В.* Проблемы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой // *Аграрный научный журнал*. 2012. № 8. С. 81–87.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ И НАУКА

В. К. Горбунов

Ульяновский государственный университет, Россия

E-mail: gorbunov@mail.ru

Современный кризис экономической теории заключается в первую очередь в том, что её основа – теория потребительского спроса – построена как нормативная теория индивида со свойствами рациональности и независимости, не соответствующими реальности. На основе теории индивида не удалось построить научную теорию коллективного рыночного спроса – объект практического интереса, а также адекватную реальности теорию экономического равновесия. В наших работах предложен и обоснован пересмотр теории потребительского спроса на основе концепции консолидированных потребителей исследуемого рынка как исходного объекта и понятия статистического ансамбля потребителей. При этом практически вся аналитическая теория индивидуального спроса становится научной теорией агрегированного рыночного спроса, т.е. доказательной и верифицируемой по торговой статистике. Это, в свою очередь, позволяет пересмотреть теорию экономического равновесия, взяв за основу модель равновесия Касселя-Вальда с консолидированным представлением потребительского спроса. При этом создаётся возможность развития научной теории равновесия, объясняющей рыночные цены.

ECONOMIC THEORY AND SCIENCE

V. K. Gorbunov

Modern crisis of the economic theory (Economics) is first of all that its basis – the demand theory – is constructed as the normative theory of an individual which is rational and independent, and this theory doesn't correspond to reality. It has occurred that on the basis of the theory of an individual it is impossible to construct the scientific theory of a collective market demand – object of practical interest, and also the theory of economic equilibrium adequate to reality. In our works the