

РИСКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ НА ДОБЫЧУ НЕФТИ И НЕФТЯНОЕ ЭМБАРГО

Е. В. Коротковская

*Саратовский национальный исследовательский
государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, Россия*

E-mail: korotkovskaya@yandex.ru

В статье показано, что беспрецедентное санкционное давление на российскую экономику вызвало риски экономического развития нефтегазовой отрасли. Рассматривается история ввода санкций и обосновывается их воздействие на объёмы добычи и продажи нефти. Доказывается, что, нефтегазовые доходы бюджета РФ в 2023 году, несмотря на санкции, превысили план.

RISKS OF RUSSIA'S ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE CONTEXT OF SANCTIONS PRESSURE ON OIL PRODUCTION AND THE OIL EMBARGO

E. V. Korotkovskaya

The article shows that unprecedented sanctions pressure on the Russian economy has caused risks to the economic development of the oil and gas industry. The history of the imposition of sanctions is considered and their impact on oil production and sales is justified. It is proved that the oil and gas revenues of the budget of the Russian Federation in 2023, despite the sanctions, exceeded the plan.

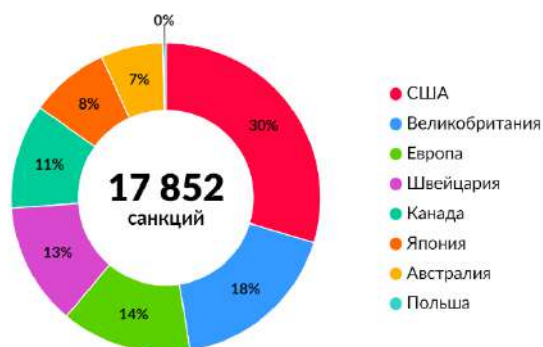
Прежде всего рассмотрим последовательность введения санкций против России. Так, первый пакет санкций ЕС («ограничительные меры») против России был принят в марте 2014 года, после присоединения Крыма к России. Изначально санкции ЕС против России в 2014 году включали индивидуальные санкции (замораживание активов и запрет на въезд в ЕС), направленные против представителей российской элиты, украинских сепаратистов и связанных с ними организаций, а также дипломатические санкции, предусматривающие официальную приостановку саммитов ЕС – Россия и переговоров по новому соглашению о сотрудничестве между ЕС и Россией, а также исключение России из G8.

Позднее последовали более масштабные экономические санкции против России, включая первые ограничения на торговлю с Крымом и отраслевые санкции, касающиеся торговли оружием, энергетического и финансового сотрудничества с Россией. В дополнение к этим санкциям, связанным с Украиной (классифицируемым как "географические" санкции), с 2018 года ЕС принял три глобальные ("тематические") программы санкций: в отношении химического оружия (2018), кибератак (2020) и нарушений прав человека (2020), частично разработанные по образцу Глобального закона Магнитского 2016 года «Действуй». Они вводят визовые запреты, замораживают активы и финансовые ограничения

в отношении физических и юридических лиц со всего мира. Несмотря на глобальный охват, все три списка были составлены на основе противодействия России, и многие из тех, кто в них попал, – граждане России.

Начало СВО повлекло за собой введение новых пакетов санкций ЕС, крупных по масштабу и характеру. Тем самым, отметим, что в 2022 году Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Канада, Австралия, Япония и страны Европейского ввели против России беспрецедентно жесткие санкции. В рамках того, что уже называют «санкционной революцией», государства – члены ЕС в быстрой последовательности приняли десять пакетов санкций, десятый из которых был принят по истечении года с начала СВО. Каждый пакет постепенно вносил изменения и расширял сферу действия режимов санкций, принятых с 2014 года, с добавлением нового режима, запрещающего импорт товаров, произведенных на территориях Донецка, Луганска, Херсона и Запорожья, в ЕС. Это привело к беспрецедентному набору мер, нацеленных на ключевые отрасли российской экономики и политические элиты. Также были приняты новые санкции против Беларуси и Ирана в ответ на их поддержку России.

В дополнение к индивидуальным и экономическим санкциям был введен ряд последующих дипломатических санкций, включая приостановление упрощения визового режима между ЕС и Россией. Члены ВТО, ЕС согласились отказать в режиме наибольшего благоприятствования для российских товаров и услуг на рынках ЕС. Евросоюз принял 15-й пакет санкций против России, сообщается на сайте Совета ЕС.



Санкционные списки, по которым считались данные

Инициаторы ограничений: Европа, Великобритания, США, Канада, Швейцария, Австралия, Япония, Польша

Санкционные списки: The Restrictive measures (sanctions) in force (EU), HM Treasury (UK), OFAC (USA), DFATD (Canada), SECO (Switzerland), DFAT (Australia), Japanese finance ministry sanctions (Japan), BIS (USA), The EU Air Safety List (EU), UK sanctions list, List of persons and entities subject to sanctions (Poland)

Санкции в отношении российских физических и юридических лиц по инициаторам за 2024 г. [1]

Совокупный эффект последовательных волн санкций ЕС, введенных с февраля 2022 года, представляет собой экспоненциальную эскалацию санкций 2014 года, которые ранее уже действовали. Санкции направлены на ослабление экономической базы России и ограничение её возможностей вести СВО. Они также направлены на ограничение доступа России к военным технологиям и компонентам, а также на политическую и экономическую элиту, чтобы подорвать их поддержку страны. Санкции, введенные ЕС на сегодняшний день, включают в себя:

- Целенаправленные санкции: замораживание активов (на данный момент в ЕС на сумму 21,5 млрд евро) и запрет на въезд, нацеленные в первую

очередь на российских чиновников, представителей элиты и пропагандистов, в том числе на президента России Владимира Путина, а также связанные с ними организации;

- Блокировка доступа к резервным активам Центрального банка России (300 млрд евро);

- Запрет на сделки с некоторыми российскими государственными военно-промышленными предприятиями;

- Отключение десяти ведущих российских финансовых учреждений, в том числе крупнейшего российского банка «Сбербанк», от международной системы обмена финансовыми сообщениями SWIFT;

- Запрет на экспорт в Россию (включая транзит) товаров/технологий двойного назначения, двигателей для дронов, оружия, гражданского огнестрельного оружия, боеприпасов, военной техники, военизированного снаряжения;

- Запрет на экспорт в Россию некоторых товаров в авиационной, морской и технологической отраслях (например, полупроводников) и предметов роскоши;

- Закрытие воздушного пространства ЕС, морских портов и дорог для российских самолётов, судов и транспортных операторов соответственно;

- Приостановка вещания нескольких российских государственных СМИ;

- Поэтапный запрет на импорт из России угля, сырой нефти и нефтепродуктов с некоторыми исключениями;

- Введение ограничения цен на российскую сырую нефть и нефтепродукты, экспортируемые в третьи страны, запрет на предоставление морских транспортных, страховых и других вспомогательных услуг для транспортировки продукции, продаваемой по цене выше установленного ограничения (ограничение цен на нефть G7);

- Запрет на экспорт в Россию товаров и технологий в нефтеперерабатывающей отрасли и запрет на новые инвестиции в российскую энергетическую и горнодобывающую отрасли;

- Применение ограничений в отношении российских граждан, занимающих любые должности в руководящих органах критически важных инфраструктур и организаций ЕС.

Каковы же риски и как работают ограничения на добычу нефти и нефтяное эмбарго? Энергетика (то есть нефть, газ, уголь и атомная энергетика) является важной частью российской экономики. После введения всеобъемлющих санкций и ухода нескольких западных компаний из России в 2022 году зависимость российской экономики от экспорта энергоресурсов еще больше возросла.

Нефть обеспечивает почти половину доходов российского бюджета. В то же время в последние годы цена на нефть марки Urals значительно колебалась: с сентября 2020 года по ноябрь 2021 года цены на нефть составляли 40–45 долларов США за баррель (б/б), а затем неуклонно росли и к середине февраля 2022 года превысили 90 долларов США за б/б. Начало СВО и разговоры о нефтяном эмбарго привели к кратковременному росту цен на нефть выше 120 долларов

США за баррель к концу марта 2022 года, после чего они упали до 90 долларов США за баррель. С апреля по август 2022 года средняя экспортная цена на нефть составляла 79 долларов США за баррель. В результате, по оценкам российского правительства, в 2022 году доходы России от экспорта нефти достигли 218 миллиардов долларов США.

В декабре 2021 года, до начала СВО, Россия экспортировала 7,8 млн баррелей в день всех видов нефти, из которых 5 млн баррелей составляла сырая нефть, а остальное – нефтепродукты. Эти объёмы были аналогичны тем, что были до пандемии COVID-19. Из них примерно треть (около 2,4 млн баррелей в день) продавалась в Европу, крупнейшему покупателю российской нефти.

В июне 2022 года в рамках шестого пакета санкций ЕС ввёл поэтапный запрет на покупку, импорт или передачу сырой нефти (вступил в силу 5 декабря 2022 года) и других нефтепродуктов (вступил в силу 5 февраля 2023 года) с некоторыми исключениями. Это привело к сокращению импорта в ЕС примерно на 1 млн баррелей в день (при этом оставшийся импорт составил около 1,2 млн баррелей морской нефти и 0,8 млн баррелей трубопроводной нефти, в основном из-за исключений из эмбарго, предоставленных некоторым государствам – членам ЕС), что составляет около 10 % от общего спроса на нефть в ЕС.

Ещё одна возможность для провала связана с тем, что третьи страны со значительным объёмом нефтепереработки и большим внутренним спросом (например, Турция, Индия или Китай) закупают российские нефтепродукты для своих внутренних рынков, а затем экспортируют нефтепродукты, произведённые на основе российского импорта, в ЕС или США (что-то подобное уже началось происходить, хотя пока неясно, продолжится ли это в связи с ограничением цен на нефтепродукты в феврале 2023 года). Наконец, эта политика может провалиться, если Россия будет бороться с ограничением цен, снижая объёмы экспорта. Российские официальные лица неоднократно заявляли, что не согласятся с ограничением цен, и собирались прекратить сотрудничество со всеми, кто соблюдает это ограничение, даже если это будет означать сокращение добычи нефти и, следовательно, экономический ущерб. Выполняя свои намерения, Россия в начале февраля 2023 года объявила о сокращении добычи нефти на 500 000 баррелей в сутки (около 5 % от общего объёма добычи) с марта 2023 года. Цель этого «ядерного варианта» – повысить цены.

По данным министерства экономического развития РФ средний уровень цен нефти сорта «Юралс» за ноябрь 2024 года составил 63,48 долл. США за баррель. [2] Это свидетельствует о неэффективности и непоследовательности применения санкций ЕС, что побуждает эти страны к призывам ужесточить их, закрыть лазейки и избежать обхода. Эффективность санкций сточки зрения недружественных стран определяется двумя сопутствующими факторами: степенью многостороннего согласования и целями их применения.

Рассмотрим проблему согласования. После начала СВО в феврале 2022 года ряд недружественных нам стран, включая ЕС, США, Великобританию, Канаду, Японию (страны G7), Австралию, Сингапур, Южную Корею, Тайвань, Норвегию и Швейцарию, решили ввести те или иные санкции против России.

Россия сейчас является самой подсанкционной страной в мире, опередив даже Северную Корею. Однако, в то время как страны «санкционной коалиции» составляют более половины мировой экономики, две трети населения мира живут в нейтральных или поддерживающих Россию странах в отношении конфликта на Украине. Ключевые торговые партнёры, такие как страны БРИКС (Бразилия, Индия, Китай, Южная Африка) или Турция, в настоящее время не вводят санкции, как и соседи России, такие как Армения или страны Центральной Азии. На сегодняшний день санкции против России являются многосторонними, но не глобальными, что оставляет достаточно возможностей для их обхода с помощью импорта из третьих стран, прямого или косвенного реэкспорта или ложного транзита.

Примечательно, что экспорт России в Бразилию, Китай, Индию и Турцию увеличился как минимум на 50 % с начала СВО в 2022 году по сравнению с предыдущим годом, в то время как турецкий экспорт в Россию вырос на 46 % за шесть месяцев после введения санкций. Параллельно с этим Объединённые Арабские Эмираты до сих пор оставались безопасным убежищем для российских бизнесменов и чиновников, попавших под санкции Запада. С другой стороны, Казахстан, крупнейшая страна Центральной Азии, которая до сих пор считалась союзником России в регионе, недавно принял два потенциально важных решения: ужесточил визовые требования для граждан России и закрыл своё торговое представительство в России.

Обобщая, отметим, что «санкционная революция» против России с точки зрения недружественных стран достигла трёх важных целей для них: она стала мощным сигналом о решимости и единстве Запада для Кремля, она, в краткосрочном периоде, ослабила военный потенциал России и привела к удушению её экономики и энергетического сектора. Но такая политика недружественных стран привела Россию к пониманию того, что необходимо развиваться в условиях жесткого санкционного давления. Ни одна экономика в мире не претерпела такое количество санкций [1]. С начала февраля 2022 года в отношении России было введено 15 628 санкций [3].

Несмотря на это, преодолев множественное количество рисков, Федеральный бюджет РФ в 2023 году получил 8,82 трлн рублей нефтегазовых доходов, что на 822 млрд рублей больше базового размера (8 трлн рублей). Общее снижение нефтегазовых доходов к 2022 году составило 23,9%, сообщается на сайте Минфина РФ [4].

Нефтегазовые доходы составили 8,822 трлн рублей, значительно превысив их базовый размер (8 трлн рублей в год). Дополнительные нефтегазовые доходы составили по итогам года 822 млрд рублей. Общее снижение нефтегазовых доходов на 23,9% к 2022 году связано с высокой базой сравнения предыдущего года, снижением котировок цен на нефть марки Urals в начале года, снижением цен и сокращением объемов экспорта природного газа.

Накопление дополнительных нефтегазовых доходов в периоды благоприятной ценовой конъюнктуры и использование средств ФНБ на покрытие недополученных нефтегазовых доходов в соответствии с параметрами "бюджетного

правила" обеспечивает устойчивость бюджетной системы к колебаниям в поступлении нефтегазовых доходов.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета составили 20 301 млрд рублей и увеличились на 25% в годовом выражении. Динамика поступления крупнейших нефтегазовых доходов федерального бюджета (оборотные налоги, налог на прибыль) остается в устойчиво положительной области - в том числе к уровню 2021 года. Динамика поступления крупнейших нефтегазовых доходов федерального бюджета (оборотные налоги, налог на прибыль) остается в устойчиво положительной области - в том числе к уровню 2021 года. Положительная динамика продолжается и в 2024 году.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Интерфакс. Информационная группа. Санкции против России: актуальная статистика. [Электронный ресурс]. URL: [x-compliance.ru: https://x-compliance.ru/statistics](https://x-compliance.ru/statistics) (дата обращения: 25.10.2024).

2. Министерство экономического развития Российской Федерации. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d12/konyunktura_mirovyh_tovarnyh_rynkov/o_srednem_urovne_cen_nefti_sorta_yurals_za_noyabr_2024_goda.html (дата обращения: 15.10.2024).

3. Газета ру. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2024/02/22/22394425.shtml> (дата обращения: 19.10.2024).

4. Тасс. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19708261> (дата обращения: 22.10.2024).